

**SAPAS a sesizat INSPECTIA MUNCII cu privire la negocierea colectiva  
la nivel de unitate ASSC Ploiesti**

SINDICATUL ADMINISTRATIEI PUBLICE SI ASISTENTEI SOCIALE “ALEXANDRU IOAN CUZA”, reprezentat legal prin Presedinte, d-l RADU Florian Constantin, a sesizat in data de 05.09.2025, INSPECTIA MUNCII si INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCA PRAHOVA, cu privire la negocierea colectiva la nivel de unitate ADMINISTRATIA SERVICIILOR SOCIALE COMUNITARE PLOIESTI (ASSC Ploiesti), aratand urmatoarele:

In data de 14.05.2025, angajatorul a invitat la negocierea colectiva a acordului si a contractului colectiv de munca la nivel de unitate, toate partile indreptatite sa participe, si anume:

- 1) SINDICATUL ADMINISTRATIEI PUBLICE SI ASISTENTEI SOCIALE “ALEXANDRU IOAN CUZA”;
- 2) SINDICATUL SALARIATILOR DIN ADMINISTRATIA PUBLICA LOCALA PLOIESTI;
- 3) SINDICATUL LIBER MASSA PLOIESTI;
- 4) SINDICATUL SOLIDARITATEA SANITARA PRAHOVA;
- 5) SINDICATUL JUDETEAN SANITAS PRAHOVA;
- 6) SINDICATUL LIBER AL ASISTENTILOR PERSONALI AI PERSOANELOR CU HANDICAP BUCURESTI.

La nivel de unitate ASSC Ploiesti, niciunul dintre sindicate nu este reprezentativ.

SINDICATUL ADMINISTRATIEI PUBLICE SI ASISTENTEI SOCIALE “ALEXANDRU IOAN CUZA” a mandatat pentru negocierea colectiva la nivel de unitate, FEDERATIA PUBLISIND, federatie reprezentativa la:

- (1) nivelul sectorului de negociere colectiva 47. *Administrație Publică*, conform Sentinței Civile nr. 9/FED din data de 05.02.2024 pronunțata de Tribunalul București;
- (2) nivel de sector de activitate “*Administrație Publică. Activitati ale organizatiilor extrateritoriale*”, conform Sentinta civila nr. 34FED/13.10.2022 pronuntata de Tribunalul Bucuresti. Conform dispozițiilor art. 183, alin. (1) din Legea nr. 367/2022, reprezentativitatea organizațiilor sindicale și patronale, constatată anterior intrării în vigoare a prezentei legi, își produce efectele până la expirarea termenului pentru care a fost constatată prin hotărâre judecătorească, în speta pana la data de 13.10.2026. Conform HG nr. 1.260 din 21 decembrie 2011 (\*actualizată\*) privind sectoarele de activitate stabilite conform Legii nr. 62/2011, sectorul de

activitate 24. *Administrație publică. Activități ale organizațiilor și extrateritoriale* cuprinde activitatea 841. *Administrație publică generală, economică și socială*;

(3) nivelul grupului de unități din cadrul Primăriei Municipiului Ploiești și Instituțiilor publice subordonate Consiliului Local al Municipiului Ploiești, conform Hotărâre nr. 3RZ/08.04.2025 pronunțată de Tribunalul BUCUREȘTI.

SINDICATUL SALARIATILOR DIN ADMINISTRATIA PUBLICA LOCALA PLOIESTI a mandatat pentru negocieri FEDERATIA COLUMNA-SCOR, federatie reprezentativa la:

(1) nivelul sectorului de negociere colectiva 53. *Asistenta sociala*, conform Sentinței Civile nr. 18/FED/08.03.2024 pronunțată de Tribunalul București;

(2) nivelul sectorului de negociere colectiva 47. *Administrație Publică*, conform Sentinței Civile nr. 2/REP/06.09.2023 pronunțată de Tribunalul București.

FEDERATIA COLUMNA-SCOR a sustinut si a solicitat ca negocierea colectiva sa se deruleze exclusiv cu aceasta federatie, in baza reprezentativitatii la nivel de sector de negociere “asistenta sociala”.

Avand in vedere punctele de vedere divergente exprimate de catre participanti, cu privire la partile legal indreptatite sa negocieze colectiv la nivel de unitate, s-a decis solicitarea punctului de vedere al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului si Solidaritatii Sociale. Prin adresa nr. 10752/16.06.2025, ministerul a considerat ca “ASSC Ploiesti se regaseste in Anexa 1 – Lista unitatilor, in care se aplica Contractul colectiv de munca la nivel sector de negociere colectiva Asistenta sociala, prin urmare se incadreaza in sectorul 53 – asistenta sociala”.

In data de 19.08.2025, prin adresa nr. 15285, angajatorul ASSC Ploiesti a transmis invitatia de reluare a procedurilor de negociere numai a contractului colectiv de munca la nivel de unitate. In data de 20.08.2025, prin adresa nr. 15388, angajatorul a incetat procedura de negociere a contractului colectiv de munca initiata in data de 14.05.2025, pentru implinirea termenului legal de 45 de zile, in pofida faptului ca in cadrul primei sedinte de negociere din data de 14.05.2025, partile au hotarat suspendarea procedurilor de negociere pana la data primirii punctului de vedere de la minister. Situatia de fapt genereaza suspiciuni, intrucat raspunsul ministerului a fost inregistrat la angajator in data de 16.06.2025, iar procedurile de renegociere au fost reluate abia in data de 19.08.2025. In data de 20.08.2025, prin adresele nr. 15389 si 15416, angajatorul a initiat o noua procedura de negociere a acordului si a contractului colectiv de munca la nivel de unitate, pentru data de 25.08.2025. Sesizam faptul ca angajatorul a dorit incetarea primei proceduri de negociere numai pentru contractul colectiv de munca, pentru acordul colectiv nefiind facuta nicio precizare cu privire la incetarea sau continuarea procedurii initiate in data de 14.05.2025, dar a fost

initiată o nouă procedură de negociere în data de 20.08.2025. În fapt, pentru acordul colectiv de muncă la nivel de unitate sunt inițiate de către angajator două proceduri de negociere, în cursul aceluiași an 2025.

În cadrul noii sedințe de negociere stabilită pentru data de 25.08.2025, SINDICATUL ADMINISTRATIEI PUBLICE ȘI ASISTENȚEI SOCIALE “ALEXANDRU IOAN CUZA”, prin mandatar FEDERAȚIA PUBLISIND a cerut suspendarea procedurilor de negociere și solicitarea unui nou punct de vedere de la minister, întemeiat pe expunerea corectă și detaliată a situației de fapt și de drept din cadrul unității, în vederea obținerii unei rezoluții în cunoștința de cauză din partea reprezentanților ministerului muncii. Solicitarea nu a fost “agreată” de către angajator și reprezentanții FEDERAȚIEI COLUMNA-SCOR, fără prezentarea vreunui argument juridic.

Având în vedere informațiile lacunare prezentate de către angajator ASSC Ploiești în solicitarea punctului de vedere către minister, SINDICATUL ADMINISTRATIEI PUBLICE ȘI ASISTENȚEI SOCIALE “ALEXANDRU IOAN CUZA”, prin FEDERAȚIA PUBLISIND a formulat și înaintat către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, solicitarea nr. 393/PUBLISIND/ 28.08.2025, cuprinzând expunerea detaliată a situației de fapt, respectiv:

Administrația Serviciilor Sociale Comunitare Ploiești (ASSC), înființată în anul 2002, prin H.C.L. nr. 307/19.12.2002 ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al Municipiului Ploiești. Conform prevederilor art. 5, lit. d) din OUG nr. 57/2019 privind CODUL ADMINISTRATIV, administrația publică locală reprezintă totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public local. Consiliile locale pot înființa instituții publice de interes local în principalele domenii de activitate, potrivit specificului și nevoilor colectivității locale, cu respectarea prevederilor legale și în limita mijloacelor financiare de care dispun, potrivit dispozițiilor art. 130, alin. (1) din CODUL ADMINISTRATIV.

Angajații din cadrul ASSC Ploiești fac parte din două familii ocupaționale de funcții bugetare, respectiv „Administrație” (întregul aparat de specialitate al instituției, atât funcționari publici, cât și personal contractual) și „Sănătate și Asistență Socială” (personalul de specialitate din centrele sociale, medici și asistente medicale și asistenți personali). Angajații din familia ocupațională „Administrație” sunt salariați în conformitate cu prevederile art. 11, alin. (1) din LEGEA-CADRU nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești. („Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor

*județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.”).* Angajații din familia ocupatională „Sănătate și Asistență Socială” sunt salariați conform grilei impuse prin Anexa 2 la Legea-cadru nr. 153/2017.

Activitățile desfășurate de angajații unității fac parte din trei sectoare de negociere colectivă, conform prevederilor Ordinului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale nr. 2.311 din 6 noiembrie 2023 privind stabilirea sectoarelor de negociere colectivă și a codurilor CAEN de 4 cifre aferente acestora, precum și aprobarea Procedurii de încadrare în sectoarele de negociere colectivă a unităților definite conform art. 1 pct. 21 din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, și anume:

- Sectorul 47 – Administrație publică;
- Sectorul 51 – Sănătate;
- Sectorul 53 – Asistența socială.

Prin urmare, la nivelul unității ASSC Ploiești se aplică nu doar contractul colectiv de muncă încheiat la nivel de sector de negociere colectivă “asistența socială”, ci și contractele colective de muncă încheiate la nivelul sectoarelor de negociere colectivă “administrație publică” și “sănătate”.

Potrivit dispozițiilor art. 102, pct. B, lit. a) din Legea nr. 367/2022, la nivel de unitate, angajații sunt reprezentați de:

- ”1. de către organizațiile sindicale legal constituite și reprezentative la nivelul unității;*
- 2. în cazul în care nu există organizații sindicale care să reprezinte angajații/lucrătorii, conform pct. 1, de către federațiile sindicale reprezentative la nivelul sectorului de negociere colectivă, la solicitarea și în baza mandatului sindicatelor nereprezentative din unitate afiliate acestora;”*

Conform prevederilor art. 22, alin. (1) din HG nr. 302 din 2 martie 2022 pentru aprobarea normelor privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor paritare, componența, atribuțiile și procedura de lucru ale acestora, precum și a normelor privind încheierea și monitorizarea aplicării acordurilor colective, autoritățile și instituțiile publice pot încheia anual acorduri colective cu *sindicatelor reprezentative ale funcționarilor publici, cu sindicatelor afiliate la o federație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate ori la nivelul grupului de unități, după caz, din care face parte autoritatea sau instituția publică sau cu reprezentanții funcționarilor*

publici, în condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult decat atat, potrivit dispozitiilor art. 104, alin. (2) din Legea nr. 367/2022, *„În vederea aplicării prevederilor art. 102, anterior încheierii și semnării contractelor colective de muncă, angajatorii membri ai organizațiilor patronale reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă și la nivel național, după caz, și persoanele prevăzute la art. 102 alin. (1) lit. A lit. b) și e), după caz, precum și organizațiile sindicale membre ale federațiilor sindicale reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă și la nivel de grup de unități și ale confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național, după caz, îndreptățite să participe la negocieri își vor împuternici reprezentanții să negocieze și să semneze prin mandat special.”*. Este astfel aplicabil argumentul juridic potrivit caruia „cine poate mai mult poate si mai puțin - *a majori ad minus*”, la nivel de unitate putand negocia colectiv organizatia sindicala care detine reprezentativitate la un nivel superior, respectiv de grup de unitati, sector de negociere colectiva sau la nivel national.

In lipsa reprezentativitatii la nivel de unitate a sindicatelor legal constituite din cadrul ASSC Ploiesti si in considerarea aspectelor de fapt si de drept expuse mai sus, FEDERATIA PUBLISIND a solicitat Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului si Solidaritatii Sociale sa se pronunte cu privire la calitatea FEDERATIEI PUBLISIND de a se constitui in parte indreptatita sa negocieze colectiv la nivelul unitatii ADMINISTRATIA SERVICIILOR SOCIALE COMUNITARE PLOIESTI.

In ceea ce priveste Procesul-verbal al sedintei de negociere din data de 25.08.2025, sesizam inspectoratului urmatoarele incalcari ale cadrului legal impus prin dispozitiile Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificarile si completarile ulterioare:

- (1) Procesul-verbal este incheiat pentru prima sedinta de negociere atat a contractului colectiv de munca la nivel de unitate, cat si pentru acordul colectiv, fiind incalcate astfel dispozitiile art. 26 din HG nr. 302/ 2022, care prevad posibilitatea incheierii acordurilor colective pana la aprobarea bugetului autorității sau instituției publice din anul următor semnării acordurilor colective;
- (2) Angajatorul nu face nicio precizare cu privire la celelalte parti indreptatite sa negocieze la nivelul unitatii, respectiv daca exista dovada invitarii acestora si daca exista raspuns din partea acestora cu privire la participarea la negociere, conform prevederilor art. 98, alin. (1), alin. (5), lit. g) din Legea nr. 367/2022;
- (3) Nu sunt stabilite informațiile publice și cu caracter confidențial pe care angajatorul le va pune la dispoziția părții sindicale, astfel cum prevede art. 98, alin. (2)-(4) din Legea nr. 367/2022;
- (4) Sunt incalcate dispozitiile art. 102, alin. (1), pct. A, lit. f), teza a doua din Legea nr. 367/2022, potrivit carora in cazul autorităților și instituțiilor publice care au în subordine sau în coordonare

alte persoane juridice care angajează forța de muncă, de către conducătorii autorităților și instituțiilor publice. În speta, ASSC Ploiesti este institutie publica subordonata Consiliului Local al Municipiului Ploiesti, iar potrivit dispozitiilor art. 154, alin. (4) din CODUL ADMINISTRATIV, Primarul conduce institutiile publice de interes local, precum si serviciile publice de interes local. Pe cale de consecinta, desemnarea reprezentantilor angajatorului pentru negocierea colectiva si semnarea acordului, respectiv a contractului colectiv de munca la nivelul unitatii ASSC Ploiesti, trebuia sa se realizeze prin dispozitie emisa de Primarul Municipiului Ploiesti;

(5) Angajatorul a hotarat continuarea negocierilor numai cu SINDICATUL SALARIATILOR DIN ADMINISTRATIA PUBLICA LOCALA PLOIESTI, savarsind astfel o incalcare flagranta a prevederilor Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificarile si completarile ulterioare, intrucat SINDICATUL SALARIATILOR DIN ADMINISTRATIA PUBLICA LOCALA PLOIESTI nu este sindicat reprezentativ la nivel de unitate ASSC Ploiesti, nefiind astfel incidente dispozitiile art. 102, alin. (1), lit. B-a), pct. 1 din Legea nr. 367/2022. Acceptarea la negociere a SINDICATULUI SALARIATILOR DIN ADMINISTRATIA PUBLICA LOCALA PLOIESTI, impune acceptarea la negociere a tuturor sindicatelor nereprezentative la nivelul unitatii, in temeiul dispozitiilor art. 102, alin. (1), lit. B-a), pct. 4 din Legea nr. 367/2022, fapt incalcat grav de catre angajator inca de la prima sedinta de negociere din data de 14.05.2025, cand a refuzat participarea la negociere a tuturor celorlalte sindicatelor nereprezentative la nivelul unitatii.

În considerarea faptelor și a normelor legale expuse în cuprinsul prezentei sesizări, am solicitat adoptarea măsurilor impuse prin dispozițiile Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, în vederea restabilirii situației de drept în ceea ce privește negocierea colectivă la nivelul unitatii ADMINISTRATIA SERVICIILOR SOCIALE COMUNITARE PLOIESTI și recunoasterea calitatii FEDERATIEI PUBLISIND, ca mandatar al SINDICATULUI ADMINISTRATIEI PUBLICE SI ASISTENTEI SOCIALE “AL. I. CUZA”, de parte legal îndreptățită să negocieze atât contractul, cât și acordul colectiv de munca la nivelul acestei unitati.

***Florian Constantin RADU / Presedinte SAPAS / 05.09.2025***